

شماره ۷۹۰۲۲
تاریخ ۱۳۹۴/۰۶/۱۸
پست



معاون اول رئیس جمهور
معاون توسعه روستایی و مناطق محروم کشور

مدیران کل محترم دفاتر امور روستایی و شوراهای استانداریهای سراسر کشور

سلام علیکم

احتراما به پیوست دستورالعمل اجرایی طرح مشارکت مردم در راه اندازی واحدهای تولیدی مستقر در روستا جهت بهره برداری لازم ارسال میگردد.

ناصر زرگر
معاون امور سرمایه گذاری،
فرهنگی و اجتماعی

رونوشت:

۱) مقدمه

«بحاج هر که شوی اسیر او خواهی بود. بی نیاز از هر که شوی با او برابر خواهی بود. هر که را مورد نیگویی و احسان خود قرار دهی فرمانروای او خواهی شد.»

امام علی (علیه السلام)

لازم است قوای کشور بی درنگ و با زمانبندی مشخص، اقدام به اجرای آن کنند (سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی) و با تهیه قوانین و مقررات لازم و تدوین نقشه راه برای عرصه های مختلف، زمینه و فرصت مناسب برای نقش آفرینی مردم و همه فعالان اقتصادی را در این جهاد مقدس فراهم آورند.

(مقام معظم رهبری)

روستا واحدی تولیدی، فرهنگی، مسکونی، اجتماعی، ارزشی و سرمایه ای است که به عنوان بخش مهمی از نظام اجتماعی و جمعیتی کشور که در آن تعداد کثیری از عوامل انسانی مولد سکونت دارند؛ محسوب می شود. در روستاها و مناطق عشایری عوامل و سرمایه های ارزشمندی اعم از انسانی، طبیعی و اقتصادی به عنوان ذخایر استراتژیک کشور

وجود دارد که در پیشرفت جامعه نقش مهمی را ایفا می کند. نقش و اهمیت فرآورده ها و تولیدات روستایی نظیر محصولات کشاورزی، زراعی، دامی و صنایع تبدیلی، نقشی بی بدیل و منحصر به فرد داشته که می تواند تکیه بر اقتصاد تک محصولی نفت را کاهش دهد. ایجاد کسب و کار مناسب در روستاها و مناطق عشایری علاوه بر استفاده از ظرفیت های خدادادی تأثیر بسزایی در تأمین امنیت اجتماعی، کاهش حجم زیاد نامالایمات اجتماعی و پدیده مهاجرت روستاییان به شهر دارد و به عبارت دیگر، ایجاد اشتغال در مناطق روستایی و عشایری ضمن جلوگیری از مهاجرت به شهرها از شکل گیری مشاغل بعضاً کاذب و مشکل آفرین جلوگیری نموده و موجب رشد و تعالی کشور می گردد. باید به این نکته توجه شود که توسعه روستایی صرفاً از طریق توسعه کشاورزی محض محقق نمی شود بلکه توسعه ای همه جانبه در تمامی بخش های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی منجر به توسعه پایدار مناطق روستایی خواهد شد.

اقتصاد و مشاغل موجود در مناطق روستایی و عشایری غالباً سنتی و کیفیت اشتغال پایین می باشد و این در حالی است که فرصت اشتغال در مناطق روستایی و عشایری

بسیار بالا و امکان توسعه شغل و غنای آن فراهم می باشد ولیکن متأسفانه موانع و مشکلاتی برای توسعه اشتغال در این مناطق دیده می شود که باید مرتفع گردد و در برنامه های کلان و ملی به اشتغال و کارآفرینی در مناطق روستایی و عشایری- که مستلزم ممارست و تلاش می باشد- توجه ویژه نمود، زیرا در غیر این صورت شکاف بین توان اقتصادی روستا و شهر منجر به خالی شدن روستاها خواهد شد. در حال حاضر با توجه به فعالیت های عمرانی خوبی که توسط دولت ها به عمل آمده و ایجاد نهاد های اجتماعی از قبیل شوراهای دهیاری ها، ظرفیت مناسبی برای توسعه کارآفرینی و اشتغال مناطق روستایی فراهم شده است.

در خصوص ایجاد اشتغال در روستاها غالب دستگاه های اجرایی می توانند نقش بسزایی داشته باشند از قبیل سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری که با معرفی جاذبه های گردشگری روستاها و عشایر می تواند در بهبود وضعیت اقتصادی آنها بسیار مؤثر بوده و همچنین با ترویج و آموزش صنایع دستی امکان ایجاد مشاغل مناسبی را فراهم نماید. در کنار سازمان میراث فرهنگی و صنایع دستی، وزارت صنعت، معدن و تجارت در دو بخش، شامل بازاریابی و

فراهم نمودن امکان عرضه محصولات دستی و ارائه آن به بازارهای جهانی و ایجاد نواحی صنعتی روستایی و گسترش صنایع تبدیلی و فرآوری به مناطق روستایی و نیز فراهم کردن زمینه توسعه و گسترش خوشه های صنعتی، نقش قابل توجهی ایفا نماید. سایر دستگاه ها و وزارتخانه ها هم به نوبه خود می توانند در ایجاد کارآفرینی و اشتغال روستایی و عشایری نقش داشته باشند. به تعبیر دیگر روستا خود به عنوان یک واحد تولیدی است، آن هم تولیدات متنوع که بایستی به مسائل، مشکلات، استعدادها و ظرفیت های آن توجه و این واحد تولیدی را در کنار واحدهای تولیدی دیگر (روستاها) مورد دقت قرار گیرد، تا مشاغل زنجیره ای و مکمل زمینه اشتغال پایدار را در روستاها فراهم نماید. روستا واحدی تولیدی با تولیدات متنوع و محصولات مختلف است که این محصولات هم قابلیت تبدیل به محصولی دیگر را دارد و هم به صورت خام قابل استفاده برای مصرف کننده یا واحدهای صنعتی می باشد همانند نفت خام که قابلیت فرآوری داشته و از این رهگذر ارزش افزوده خوبی ایجاد می شود.

علاوه بر توجه به برنامه ریزی و سیاست گذاری در مشاغل روستایی و عشایری شناسایی استعدادها و قابلیت های مناطق روستایی و تدوین سند خاص مشاغل در روستاها، بانک ها، مؤسسات و صندوق های مالی نقش مهمی در ایجاد اشتغال مناطق روستایی بر عهده دارند به نحوی که با پرداخت تسهیلات مناسب، امکان اجرای طرح فراهم می گردد و یقیناً به دلیل ساختار خاص مناطق روستایی و عشایری باید نوع ضمانت ها، نرخ سود بانکی، مدت بازپرداخت اقساط و ... متناسب با این ساختار تدوین گردد. مایکل تودارو^۱ اعتقاد دارد: «ضرورت تقدم و توجه به توسعه روستایی نسبت به توسعه شهری به این علت نیست که اکثریت جمعیت جهان سوم در مناطق روستایی قرار دارند بلکه به این علت است که راه حل نهایی مسأله بیکاری شهری و تراکم جمعیت، در بهبود محیط روستایی است». بیاد داشته باشیم توجه به روستاها و عشایر و

۱. البته در حال حاضر اکثریت جمعیت کشورهای جهان سوم روستایی نیستند بلکه تعداد قابل توجهی از آنها در روستا ها ساکن هستند.

حرکت در جهت توانمند سازی آنها موجب کاهش نرخ بیکاری، بزه های اجتماعی و فرهنگی، حاشیه نشینی و افزایش تولید ملی و امنیت مرزها می گردد و هزینه های پرداخت شده به این مناطق به مراتب از هزینه هایی که از بودجه عمومی دولت صرف ساماندهی مهاجرین روستا-شهری و سکونتگاه های غیر رسمی می شود کمتر خواهد بود.

۲) اهمیت توسعه اقتصادی در روستاها

کشور ایران مانند بسیاری از کشورهای در حال توسعه در طی نیم قرن اخیر درخصوص نحوه برخورد با مسائل روستایی در چارچوب برنامه های عمرانی، اقدام به انتخاب راهبردهای خاص نموده که هدف اساسی اغلب این راهبردها، توسعه خدمات زیرساختی و عمران روستاها از طریق اقدامات فیزیکی و زیربنایی نظیر احداث راه و ... با رویکرد ایجاد تغییرات کالبدی بوده است. به مرور، چنین تلقی ناقصی از مقوله توسعه روستایی دچار تغییر و تحول اساسی گردیده و به تبع آن راهبردهای به کار گرفته شده نیز تغییر یافته است. همچنین امروزه تجربه جهانی نشان دهنده این موضوع است که توسعه

روستایی تنها به توسعه کالبدی- فیزیکی و یا توسعه زیرساختی محدود نمی شود بلکه چهار مولفه نهادی، اقتصادی، اجتماعی- فرهنگی و محیطی - فضایی بر آن اضافه شده اند. از اینرو پرداختن صرف به توسعه کالبدی و زیر ساختی راهگشای توسعه روستایی محسوب نمی شود بلکه بایستی سایر ابعاد و مولفه ها از جمله مولفه اقتصادی در کانون توجه قرار گیرند.

در این رویکرد ، دیگر اتخاذ استراتژی های مبتنی بر ساخت و سازهای صرفاً فیزیکی در مناطق روستایی مورد نظر نیست. بلکه با توجه به واژه «توانمند سازی جمعیت» در قالب مفاهیمی نظیر مشارکت و همیاری، نیازهای اساسی و توزیع مجدد، اشتغال زایی، توسعه درون زا و مورد نظر است که به دنبال خود ضرورت حضور مداوم و همه جانبه روستائیان در عرصه فعالیت روستایی و هدایت و توجه دادن روستائیان به افزایش انگیزش های خودباوری و خود اتکایی را الزامی می نماید.

در کشور ما نیز طی نیم قرن فعالیت برنامه ریزی کشور نکته ای که به خوبی قابل مشاهده است، اقدامات اولیه انجام شده به طور عمده بر پایه دیدگاه های اکولوژیک و

مبثنی بر زیرساخت های کالبدی بوده ، در حالی که هم اکنون نوعی جامعیت در اتخاذ راهبردها و استراتژی های توسعه فضایی روستاها با هدف ارتقای نقش روستائیان در اداره امور روستاها و تنوع و بهبود فعالیت های اقتصادی و معیشتی روستاها و اثر بخشی توانمندی روستائیان و عشایر در اقتصاد ، فرهنگ و امنیت به چشم می خورد.

آنچه که در مبحث توسعه روستایی، بیش از همه اهمیت دارد، وضعیت اجتماعی و اقتصادی جمعیت روستایی و عشایری است. مسلماً توانمندی جمعیت روستایی و عشایری ، زمینه اصلی و اولیه توسعه روستایی و عشایری می باشد. به عبارت دیگر تا زمانی که جمعیت روستایی و عشایری به حدی از خود اتکایی، خود باوری و مشارکت نرسیده باشد - در غیاب زمینه های اقتصادی مناسب- توسعه روستایی بلکه به تعبیر رییس جمهور محترم جناب آقای دکتر روحانی توسعه کشور به مفهوم واقعی و کامل محقق نمی گردد.

با توجه به این که مناطق روستایی و عشایری از نظر وضعیت آب و هوا دارای شرایط مطلوب تری نسبت به شهرها می باشند(فضای تنفسی مطلوب) و از طرفی امکانات زیربنایی از جمله مهم ترین آن ها راه دسترسی به سایر مناطق نیز

فراهم است پس علت عدم ماندگاری جمعیت با وجود سرمایه گذاری های انجام شده به منظور ایجاد زیرساخت های لازم اعم از راه دسترسی، ایجاد مدرسه، خانه بهداشت، آب آشامیدنی سالم و ... طی سنوات اخیر و بعضاً نتیجه معکوس دادن آن چیست؟ لذا از موضوعات بسیار مهمی که باید به آن توجه نمود در یک نگاه کلی، می توان گفت یکی از دلایل مهاجرت از مناطق روستایی دسترسی به رفاه بیشتر، بهبود شرایط زندگی و داشتن «درآمد کافی» است. (ایجاد فضای مناسب کسب و کار)

حال اگر بتوان در کنار جاذبه های طبیعی که مناطق روستایی دارند امکان ایجاد درآمد مکفی و پایدار را فراهم نمود، بدیهی است که میل به ماندگاری در این مناطق افزایش خواهد یافت.

از طرفی دیگر تولید کالاهای استراتژیک و اساسی همواره یکی از اهداف دولت ها به منظور حفظ استقلال کشورها است، لذا تمرکز بر روی توان داخلی، استفاده از منابع طبیعی و امکانات مناطق روستایی و عشایری می تواند یکی از راه های حفظ استقلال سیاسی، اقتصادی، افزایش تولید کالاهای اساسی و استراتژیک باشد که این مهم موجب نگه

داشت جمعیت در مناطق روستایی خصوصاً مناطق مرزی به ویژه جمعیت جوان خواهد شد و دولت ها موظف به سرمایه گذاری از طرق مختلف در این مناطق می باشند که مهم ترین آن سرمایه گذاری در مسیری است که منجر به توانمندسازی روستائیان و عشایر همراه با مشارکت آنان گردد.

طرح حاضر ضمن توجه همه جانبه به مولفه های پنجگانه، تنوع بخشی معیشت و فعالیت اقتصادی در مناطق روستایی را در چارچوب مشارکت سازمان یافته و کارآفرینی جمعی روستائیان در دستور کار خود قرار داده است. این طرح با اصل قرار دادن توسعه مشارکتی، به دنبال توانمندسازی اقتصادی، مشارکت سازمان یافته و کارآفرینی اقتصادی روستائیان در توسعه اقتصادی و اجتماعی جامعه روستایی و عشایری است.

۳) ضروریات تحقق توسعه اقتصادی روستا از طریق مشارکت مردمی

همچنان که اشاره شد امروزه در متون توسعه و درس های آموخته از چندین دهه تجربه عملی برنامه ریزی های توسعه ، مشارکت مردمی و توسعه مشارکتی نه تنها یکی از اصول اساسی توسعه بلکه جزء جدایی ناپذیر آن محسوب می شود. این موضوع در مناطق روستایی با توجه ماهیت جامعه روستایی و عشایری و ظرفیت های مشارکت پذیری آنها اهمیت ویژه ای پیدا می کند.

طرح حاضر به منظور تقویت و تحکیم این رویکرد در عرصه اقتصاد روستایی و در نتیجه توسعه و پایداری روستاهای

کشور بر این باور است که مشارکت حق اساسی مردم بوده و برنامه ریزی مشارکتی :

(۱) اعتماد ساز بوده و به گسترش روابط ، پیوستگی و همبستگی اجتماعی کمک نموده و موجب تقویت سرمایه اجتماعی جامعه روستایی می گردد.

(۲) ابزاری است برای کسب اطلاعات درست و بهنگام درباره شرایط ، نیازها و طرز تلقی مردمی که موضوع برنامه ریزی هستند.

(۳) موجب تحقق یکی از حقوق اساسی مردم گردیده و احساس تعلق بین مردم روستایی با طرحها را فراهم می آورد.

برای عملیاتی شدن توسعه اقتصادی با مشارکت سازمان یافته روستاییان و عشایر بایستی نکات زیر را مورد توجه قرار داد:

- **مطالعه و شناخت منطقه**

مطالعه و شناخت نیازهای مهم و دارای اولویت مردم منطقه، تمرکز بر رفع آن نیازها برای بهبود وضع زندگی مردم و جلب اعتماد آنها برای مشارکت در اقدامات بعدی از نکات مهم و استراتژیک حرکت در جهت توسعه با مشارکت مردم می باشد.

- **درون زایی توسعه و توجه به تجهیز منابع مالی از منطقه**

توجه به ضرورت تجهیز منابع مالی از مردم منطقه، تشویق مردم به پس انداز، به کارگیری پس انداز مردم در سرمایه گذاری و توسعه، موجب می شود که سازوکاری درون زا برای توسعه منطقه ایجاد شود. این نگرش به خصوص در دوره حاضر که منبع درآمد دولت محدودتر شده است و امکان اتکاء به درآمدهای دولت برای سرمایه گذاری کاهش یافته از اهمیت بیشتری

برخوردار می شود. امروزه یکی از شاخصهای توسعه یافتگی کشورها نرخ مشارکت مردم در امور سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و اقتصادی است که در کشور ما این اثر در مسایل سیاسی و فرهنگی به اثبات رسیده است و طرح فعلی با بهره گیری از تجربیات قبلی درصدد تقویت و تحکیم پیامدهای مثبت مشارکت سازمان یافته روستاییان در توسعه اقتصادی روستاها می باشد.

• جلب اعتماد، باور و مشارکت مردم

مشارکت مردم در توسعه و استمرار آن زمانی حاصل می شود که توسعه، توسط مردم و برای مردم باشد. برای مشارکت و فعال نمودن مردم در فرآیند توسعه جلب اعتماد و باور آنها به امکان پذیر بودن توسعه و ثمر بخش بودن فعالیت و مشارکت آنها ضروری است. این مهم با تبیین ضرورت و شیوه مشارکت مردم و توسعه برای دو گروه از رهبران و پیشروان اجتماعی و اقتصادی شروع می شود، توجه به نقش معتمدین و بزرگان محله ها و جلب اعتماد و مشارکت آنها موجب تسهیل در جلب سایر افراد است.

- **ظرفیت سازی و توانمندسازی از طریق آموزش**

یکی از ضروریات آموزش از جنبه های مختلف و با شیوه های متفاوت، شرایط انسانی می باشد. آموزش در زمینه مفاهیم، ضرورت و چگونگی توسعه از طریق سخنرانی، تشکیل گروه ها و تیم های گفت و شنود در محله ها ، مساجد، مدارس ، خانواده ها و یادگیری اعضای مشارکت کننده در گفتگوهای محلی و خانوادگی از یکدیگر و آموزش فنی ، حرفه ای و مدیریتی موجب توسعه خواهد شد.

- **الگو سازی با ارائه نمونه های موفق**

برای گسترش موج مشارکت مردمی از نظر مالی، فکری و انسانی در توسعه، ایجاد نمونه های موفق اولیه بسیار مهم است، در واقع لازمه ایجاد و تعمیق اعتقاد و باور گسترده به یک تحول و مشارکت وسیع ، نیازمند نمونه های عینی است. نمونه انجام شده آن در روستای محمد آباد قاینات و نیستانک نایین از استان اصفهان.

• بهره گیری از ظرفیت سیاست های اقتصاد مقاومتی

در بهمن ماه سال ۱۳۹۲ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی توسط مقام معظم رهبری ابلاغ شد. در این سیاست ها مشارکت آحاد جامعه در فعالیت های اقتصادی، افزایش تولید، اشتغال و بهره وری، استفاده از ظرفیت اجرای هدفمندی یارانه ها، اولویت دادن به تولید محصولات و خدمات راهبردی و مسائل مهم دیگری از این دست مورد توجه و تأکید قرار گرفته است. اقتصاد مقاومتی یعنی اقتصاد برنامه ای مداوم که به دلخواه دولت مردان تغییر مسیر نمی دهد و پایدار، مداوم، مستمر و پویا خواهد بود. در اقتصاد مقاومتی برنامه به گونه ای معین می شود که روز به روز بر عزت و عظمت مردم افزون شود نه آن که مردم را نیازمند این دستگاه و آن دستگاه کند، در اقتصاد مقاومتی باید انحصار زدائی و امکان مشارکت افکار مردمی و دارایی های ریز و کم آنان برای فعال شدن در اقتصاد فراهم گردد. یقیناً با یارانه نقدی که به طور ماهانه در حال

پرداخت می باشد غالب روستاییان، توان پرداخت مبالغی ناچیز از آن را برای مشارکت در فعالیتهای اقتصادی روستا دارند.

• و حرف آخر اینکه:

اجتماع سالم، اقتصاد سالم می خواهد و اولین اصل برای سلامت اقتصاد یک جامعه اصل افزایش و رشد ثروت ملی و تکثیر تولید است. استاد شهید مطهری در کتاب بررسی اجمالی مبانی اقتصاد اسلامی می گوید: « از نظر اسلام، هدف های اسلامی بدون اقتصاد سالم غیر قابل تأمین است. اسلام می خواهد غیر مسلمان بر مسلمان تسلط و نفوذ نداشته باشد. این هدف هنگامی میسر است که ملت مسلمان در اقتصاد نیازمند و وابسته نباشد و دستش به طرف غیر مسلمان دراز نباشد و الا نیازمندی ملازم است با اسارت و بردگی ولو اینکه اسم بردگی در کار نباشد».

۴) اهداف و نتایج مورد انتظار طرح مشارکت مردم در فعالیت های اقتصادی و تولیدی روستایی

- هدایت نقدینگی مردم به سمت فعالیت های اقتصادی مولد و پایدار، به عبارتی استفاده مناسب از ظرفیت هدفمندسازی یارانه ها؛
- کاهش نرخ تورم به دلیل کاستن نقدینگی؛
- اشتغال زایی
- کارآفرینی جمعی
- افزایش توان اقتصادی مردم و بهبود معیشت آنان؛
- کمک به فعال سازی اقتصاد و خروج از رکود اقتصادی؛
- زود بازده بودن طرح و کم هزینه بودن برای دولت؛
- کنترل و کاهش مهاجرت روستاییان به شهرها؛
- کمک به حفظ امنیت جامعه خصوصاً در مناطق مرزی؛

- ایجاد و تقویت حس خودباوری و خود اتکایی؛
- افزایش بهره وری و تکمیل زنجیره ای ارزش تولید؛
- کاهش هزینه های مربوط به عدم نفع از بهره وری مناسب از آب و خاک، منابع طبیعی، معدن و...؛
- کاهش آسیب های اجتماعی ناشی از مهاجرت؛
- تقویت احساس تعلق و پیوند اهالی روستا به تولید و اقتصاد روستایی؛
- و

۵) اصول راهنمای عمل طرح

طرح حاضر با مبنا قرار دادن مشارکت سازمان یافته و کارآفرینی جمعی روستاییان برای توسعه اقتصادی جوامع و مناطق روستایی و عشایری، تحقق اهداف طرح را در سایه مراقبت و توسعه مشارکت مردمی و همکاری بین بخشی و همراهی و همدلی همه ذینفعان می داند از اینرو در طراحی ساختارها، فرایندها و ابزارها بر اصول زیر وفادار و پایبند خواهد بود:

۱. توانمندسازی مردم برای مشارکت و به تبع آن، ظرفیت سازی نهادی و انسانی برای مشارکت موثر و پایدار روستاییان در طرح
۲. اولویت دادن بر آموزش با بهره گیری از مطالعات روزآمد
۳. مشارکت ذینفعان در فرایند طراحی و اجرای طرح
۴. تسهیل رویه ها و فرایندهای اداری و مالی برای مشارکت سازمان یافته و کار آفرینی جمعی روستاییان در فعالیت های اقتصادی
۵. توجه به مبانی فرهنگی، اجتماعی و ارزشی مردم محلی در تعریف و اجرای پروژه ها از طریق ارزیابی تاثیرات

پروژه ها بر حیات اجتماعی و فرهنگی روستاییان (قبل از اجرا)

۶. شفاف سازی وظایف و مسئولیت های دستگاههای دولتی و عمومی مرتبط برای پرهیز از موازی کاری ، تداخل وظایف و برای تقویت همکاری های بین بخشی

۷. مسئولیت پذیری دستگاه ها در قبال وظایف پیش بینی شده و همکاری تنگاتنگ برای پیشبرد و تحقق اهداف طرح

۸. سطح بندی اختیارات در سطح محلی (دهستان، بخش ، شهرستان و استان) و قدرت و اختیاردی بیشتر به سطوح محلی و کاستن از بوروکراسی

۹. توجیه و ارزیابی فنی ، مالی، اقتصادی، اجتماعی و حسب مورد زیست محیطی پروژه ها با انجام بررسی ها و مطالعات مستقل کارشناسی

۱۰. اتخاذ رویکرد زنجیره ای و شبکه ای به تولید، کسب و کار و تدارک پشتیبانی ها و حمایت های لازم برای تولید کنندگان و کارآفرینان در همه مراحل (قبل ، حین و بعد از تولید)

۱۱. تنوع بخشی به معیشت خانوار و اقتصاد جامعه روستایی و

عشایری

۱۲. استقرار نظام پایش و ارزشیابی در کلیه مراحل و فرایند

طرح

۱۳. مستندسازی مستمر کلیه مراحل و فرایند طرح

۱۴. ارزیابی و آسیب شناسی طرح ها در چارچوب مطالعه

روشنند، علمی و هدفمند با بهره گیری از درس های

آموخته و تجربیات و ظرفیت های بین المللی

۱۵. ابلاغ دستورالعمل اجرایی

دستور العمل اجرایی نحوه مشارکت مردم به منظور راه اندازی واحدهای تولیدی مستقر در روستاها

ماده ۱- هدف:

مشارکت حداکثری آحاد جامعه روستایی و عشایری در فعالیتهای اقتصادی، تسهیل و تشویق همکاری های جمعی، ارتقاء درآمد روستائیان و عشایر و بهره مندی از نقش طبقات کم درآمد و متوسط در شکوفایی اقتصادی، تحقق اقتصاد مقاومتی استفاده از ظرفیت اجرای قانون هدفمندسازی یارانه ها در جهت افزایش تولید، اشتغال و بهره وری، ارتقاء شاخص های اجتماعی و امنیت غذایی و عملیاتی نمودن حمایتهای مقرر در ماده ۴ آیین نامه اجرایی ماده ۱۹۴ قانون برنامه پنجم

توسعه) تصویب نامه شماره ۳۰۶۶۱/ت ۴۸۹۴۷ هـ مورخ ۹۲/۲/۱۵) جهت راه اندازی فعالیت های اقتصادی، تولیدی، خدماتی و بازرگانی و درجهت توانمندسازی ساکنان روستاها می باشد.

ماده ۲- تعاریف و اصطلاحات

الف) نوع فعالیت: کلیه فعالیتهای صنعتی، معدنی، کشاورزی، صنایع تبدیلی و تکمیلی، خدماتی، بازرگانی و گردشگری که متناسب با استعداد و نیاز منطقه روستایی و عشایری شناسایی می گردد و دارای توجیه فنی، مالی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی با رویکرد توجه به تکمیل زنجیره تولید تا مصرف و بازار فروش است.

ب) واحدهای مشارکتی (سهامی خاص یا تعاونی) توسعه روستایی: واحدهایی که با مشارکت و عضویت حداقل ۵۰ سرپرست خانوار بمنظور انجام فعالیت های اقتصادی در روستا تشکیل می گردد.

ج) واحدهای غیر مشارکتی (سهامی، تعاونی و...): واحدهایی که با کمتر از ۵۰ سرپرست خانوار تشکیل می گردد.

د) موسسه عامل: بانک ها یا موسسات مالی و اعتباری، صندوق های قرض الحسنه و صندوق های توسعه ای که پرداخت تسهیلات این آیین نامه را در قالب کمک های فنی و اعتباری و یا وجوه اداره شده طی یک قرارداد عهده دار می گردند.

هـ) کمیته اجرایی طرح مشارکت: کمیته ای مرکب از مدیرکل امور روستایی (رئیس)، مدیر موسسه عامل در استان (دبیر)، نماینده دستگاه اجرایی متولی طرح و مدیرکل امور بانوان که در جهت راهبری و نظارت بر حسن اجرای طرح تشکیل جلسه خواهد داد.

تبصره: رئیس کمیته اجرایی حسب ضرورت از سایر دستگاه ها دعوت به عمل خواهد آورد.

و) سهم آورده: میزان سرمایه گذاری شرکت در طرح می باشد.

ز) بعد خانوار: در این دستورالعمل ۴ نفر لحاظ شده است.

ماده ۳- مدارک مورد نیاز جهت دریافت

تسهیلات:

- مدارک و مستندات شرکت (تصویر اساسنامه، شرکت نامه، طرح توجیهی، لیست سهامداران، درصد سهام، تصویر آخرین تغییرات در روزنامه رسمی و...)
- مدارک احراز مالکیت قانونی محل اجرای طرح (اعم از اجاره نامه، سند، حق بهره برداری، قولنامه)
- محل اجرای طرح می بایست دارای بسترها و زیر ساخت های لازم از جمله آب و برق باشد.
- مجوز های قانونی مورد نیاز از مراجع ذیربط برای انجام فعالیت مورد نظر
- طرح توجیه فنی، اقتصادی و مالی بر اساس نرم افزار کامفار

ماده ۴- منابع مالی:

منابع مالی مورد نیاز سهم دولت در بودجه های سنواتی در قالب کمک های فنی و اعتباری تامین خواهد شد.

ماده ۵- شرایط و ضوابط اعطاء تسهیلات:

تسهیلات پرداختی موضوع این دستور العمل با توجه به شرایط سرمایه گذاری و سرمایه گذار حداکثر دارای ۱۰٪ نرخ سود با توجه به شرایط زیر خواهد بود:

الف) تسهیلات مذکور صرفاً به منظور ایجاد، تکمیل و توسعه انواع فعالیت های اقتصادی در مناطق روستایی تصریح شده در ماده ۲ همین دستورالعمل تعلق می گیرد.

ب) حداقل ۸۰٪ منابع مالی طرح به واحدهای مشارکتی و ۲۰٪ به شرکت های غیر مشارکتی تعلق می گیرد.

ج) در صورتی که یک روستا ظرفیت ایجاد چند شرکت مطابق شرایط اعلامی را داشته باشد، پرداخت تسهیلات به آنها بلا مانع می باشد.

د) واحدهای مشارکتی که از عضویت سرپرستان ساکن در روستا تشکیل می گردد، در اولویت دریافت تسهیلات می باشند.

هـ) نرخ سود متعلقه به تسهیلات واحدهای مشارکتی در روستاهای مرزی صفر درصد و در سایر روستاها ۳٪ می باشد.

و) نرخ سود متعلقه به تسهیلات شرکت های غیر مشارکتی در روستاهای مرزی ۰/۷٪ و در سایر روستاها ۰/۱۰٪ می باشد.
ز) تسهیلات این دستورالعمل صرفاً به فعالیت های اقتصادی که توسط واحدهای مشارکتی و غیر مشارکتی مدیریت می گردند، اختصاص می یابد.

تبصره: معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور رأساً نسبت به معرفی واحد های خاص از جمله شرکت های دانش بنیان به موسسه عامل اقدام می نماید.

ح) طرح های غیر مشارکتی در صورتی از مزایای این دستورالعمل بهره مند می گردند که اولاً نیروی انسانی مورد نیاز خود را از نیروهای محلی بکارگیرند، ثانیاً آثار اجرای طرح در منطقه محسوس و ملموس بوده و به اقتصاد روستا کمک نماید.

ت) کلیه فعالیتهای اقتصادی، در قالب واحدهای مشارکتی و غیر مشارکتی با حجم کل سرمایه گذاری حداقل ۲ میلیارد ریال مشمول بهره مندی از ضوابط این دستورالعمل می گردند.

ی) پرداخت تسهیلات موضوع این دستورالعمل به صورت سرمایه در گردش صرف مقدور نمی باشد.

ک) سقف تسهیلات متعلقه به واحد های غیر مشارکتی ۴۰ میلیارد ریال می باشد.

ل) کلیه پرداخت ها توسط موسسه عامل حداکثر در سه مرحله و متناسب با پیشرفت طرح می باشد.

تبصره: پس از تشکیل شرکت و پرونده تسهیلاتی، مخاطب موسسه عامل، مدیریت شرکت می باشد.

م) در صورت عدم انجام تعهد توسط واحد، موسسه عامل مجاز است بر اساس نرخ های اعلامی از سوی بانک مرکزی جرایم لازم را اعمال نماید.

ن) سهم آورده واحد های غیر مشارکتی در روستاهای مرزی حداقل ۳۰٪ و در سایر روستاها ۴۰٪ می باشد.

س) میزان سهم آورده و سقف تسهیلات پرداختی به واحدهای مشارکتی:

واحدهای مشارکتی واقع در روستاهای غیر مرزی			
تعداد خانوار	آورده	تسهیلات	حجم کل سرمایه گذاری
۹۹-۵۰	%۳۵	%۶۵	۱۰ میلیارد ریال
۱۴۹-۱۰۰	%۳۰	%۷۰	۲۰ میلیارد ریال
۱۹۹-۱۵۰	%۲۵	%۷۵	۳۰ میلیارد ریال
۲۰۰ و بیشتر	%۲۰	%۸۰	بدون سقف

واحدهای مشارکتی واقع در روستاهای مرزی			
تعداد اعضاء	آورده	تسهیلات	حجم کل سرمایه گذاری
۹۹-۵۰	%۲۵	%۷۵	۱۰ میلیارد ریال
۱۴۹-۱۰۰	%۲۰	%۸۰	۲۰ میلیارد ریال
۱۹۹-۱۵۰	%۱۵	%۸۵	۳۰ میلیارد ریال
۲۰۰ و بیشتر	%۱۰	%۹۰	بدون سقف

تبصره ۱: سهم آورده شرکت های دانش بنیان حداقل ۱۵٪ خواهد بود.

تبصره ۲: شروع پرداخت تسهیلات منوط به تامین سهم آورده به میزان حداقل ۵۰٪ مبلغ مرحله اول تسهیلات (به صورت نقدی) توسط شرکت بوده و ۵۰٪ مابقی سهم آورده متناسب با پیشرفت طرح تامین و پرداخت خواهد شد.

تبصره ۳: موسسه مالی مجاز است در صورت عدم پرداخت به موقع سهم آورده توسط شرکت متناسب با پیشرفت طرح، راساً نسبت به برداشت از یارانه سهامداران اقدام نماید.

ماده ۶- ضمانت بازپرداخت تسهیلات:

الف) واحدهای مشارکتی:

کارت یارانه سهامداران با ارائه موافقت کتبی به بانک عامل مبنی بر برداشت یارانه خانوار (افراد) که از دریافت یارانه انصراف داده اند پس از تایید سازمان هدفمندی یارانه ها نیز مشمول این بند می گردند، امکان تضمین دسته جمعی سهامداران، اسناد مالکیت مربوط به محل اجرای طرح، مستحقات آتی الاحداث، اموال، ضمانت نامه صندوق تعاون، دستگاه ها و تجهیزات خریداری شده از محل تسهیلات.

ب) واحد های غیر مشارکتی:

وثایق مورد قبول موسسه عامل

ماده ۷- دوره مشارکت، تنفس و بازپرداخت:

الف) دوره مشارکت (سازندگی): یک سال و شروع آن از مرحله اول پرداخت موسسه عامل می باشد.

ب) دوره تنفس: بعد از اتمام دوره مشارکت به مدت یکسال می باشد.

ج) دوره باز پرداخت: دوره باز پرداخت تسهیلات حداکثر ۴ سال (بعد از اتمام سال دوم دوره مشارکت و تنفس) می باشد.

ماده ۸- گردش کار و نحوه اخذ تسهیلات:

الف) تعیین و اعلام سیاست ها و اولویت های سرمایه گذاری استان توسط دستگاه های اجرایی و اعلام آن به فرمانداران توسط استاندار در راستای اجرای ماده ۲۰ آیین نامه اجرایی ماده ۱۹۴ قانون برنامه پنجم.

ب) اطلاع رسانی اولویت های سرمایه گذاری روستایی به عموم توسط فرمانداران، بخشداران و دهیاران

– فرایند بررسی طرح

الف) فرمانداری، مطابق با اولویت های سرمایه گذاری اعلام شده توسط دستگاه های اجرایی، واحدها را حداکثر سه روز پس از دریافت به رئیس کمیته اجرائی، جهت بررسی و تصویب معرفی می نماید.

ب) کمیته اجرایی ضمن تشکیل جلسه، نسبت به بررسی فنی، مالی، اقتصادی و اجتماعی- فرهنگی طرح ها حداکثر ظرف مدت ۱۵ روز اقدام و در صورت تصویب، مراتب را ضمن اطلاع به شرکت و فرمانداری، جهت صدور مجوز و تشکیل پرونده به دستگاه اجرایی و موسسه عامل معرفی می نماید.

تبصره: رئیس کمیته موظف است پس از وصول معرفی نامه از فرمانداری حداقل یک هفته پیش از تشکیل جلسه یک نسخه از مستندات طرح را به همراه دعوت نامه برای اعضای کمیته ارسال نماید.

ج) رئیس کمیته می بایست فهرست طرح های مصوب و غیر مصوب را (با ذکر دلیل) به فرمانداری های استان و معاونت توسعه روستایی ریاست جمهوری اعلام نماید.

ماده ۹- نظارت:

الف) نمایندگان فرمانداری، دستگاه اجرایی و موسسه عامل موظف اند ضمن هماهنگی لازم و بصورت مشترک نظارت های دوره ای را جهت اطلاع از روند پیشرفت فعالیت طرح ها انجام و نتایج آن را به رئیس کمیته اعلام نماید.

ب) رئیس کمیته ضمن زمانبندی مناسب و هماهنگی با دستگاه های اجرایی استان نظارت های مقطعی را انجام و نتایج آن را طی حداکثر دوره ۳ ماهه به معاون امور عمرانی استانداری منعکس می نماید.

ج) معاون امور عمرانی استانداری ها موظفند گزارش عملکرد استان را مطابق با اطلاعات مورد نیاز و اعلامی از سوی معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور - معاون اول رئیس جمهور بصورت فصلی تنظیم و ارائه تا توسط معاونت مذکور به استحضار اعضاء محترم دولت برسد.

تبصره ۱: نظارت های فوق الذکر نافی وظایف نظارتی موسسه عامل نمی باشد.

تبصره ۲: نظارت عالیه بر این دستورالعمل بر عهده معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور - معاون اول رئیس جمهور می باشد.

ماده ۱۰ - حمایت ها :

الف) کلیه دستگاههای اجرایی و واحدهای استانی آنها و موسسه ی عامل موظفند هرگونه همکاری لازم را درخصوص تسریع در بررسی طرح، صدور مجوزهای لازم و ارائه اطلاعات مورد نیاز بعمل آورند.

ب) سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور، سازمان صنایع کوچک و شرکت شهرکهای صنعتی ایران و سازمان آموزش و تحقیقات جهاد کشاورزی موظفند نسبت به برنامه ریزی لازم جهت ارائه آموزشهای کاربردی در راستای راه اندازی واحدهای تولیدی با رویکرد توجه به زنجیره تولید و خوشه های صنعتی و استفاده از شیوه های نوین تولید را فراهم آورند. ج) وزارت جهاد کشاورزی موظف است در صورت تأیید کمیته اجرائی، زمین محل اجراء طرح (اراضی ملی، دولتی، موات) را بدون اخذ اجاره بها، حق بهره برداری یا حق انتفاع در اختیار متقاضی قرار دهد.

د) وزارتخانه های نیرو و نفت (شرکت ملی گاز ایران) مکلفند نسبت به تأمین انرژی و برقراری انشعابات مورد نیاز در اسرع وقت اقدام و هزینه مربوطه را به صورت اقساط دوساله بعد از بهره برداری دریافت نمایند.

ه) کلیه فرمانداران و بخشداران کشور مکلفند با همکاری دهیاران و شوراهای اسلامی روستا و با استفاده از ظرفیتهای موجود مانند سازمان تعاون روستایی، شرکتهای تعاونی روستایی و اتحادیه ها و سایر تشکل های مردم نهاد زمینه حضور و مشارکت مردم و شکل گیری گروه های مردمی را برای تحقق اهداف دستورالعمل فراهم آورند.

ماده ۱۱- کلیه استانداران و فرمانداران موظفند با بهره گیری از ظرفیت های شهرستانی، استانی، ملی و تشکیل کمیته مستقل متقاضیان را در زمینه نحوه مشارکت مردمی، بهره گیری از ظرفیت های موجود، اولویت های سرمایه گذاری، شناسائی طرح، تهیه طرح تیپ و.... کمک نمایند.

ماده ۱۲- کلیه طرح های ایجاد شده از محل این تسهیلات به مدت ۱۰ سال از معافیت مالیاتی برخوردار می باشند.

ماده ۱۳- در صورت تشخیص کمیته اجرائی، برگزاری

جلسات آموزشی، توانمندسازی جامعه محلی، شکل گیری نهادهای زنجیره ارزش محصولات تولیدی خدماتی و راه اندازی شرکت، توسط مراکز متولی آموزش، NGO ها و بخش خصوصی دارای مجوز رسمی، به منظور فرهنگ سازی فعالیت های مشارکتی، تثبیت اجرای طرح های اقتصادی و تهیه طرح توجیه فنی و اقتصادی الزامی می باشد.

تبصره ۱: هزینه برگزاری دوره های فوق و تهیه طرح توجیه فنی و اقتصادی بر مبنای نرم افزار کامفار با تأیید کمیته اجرائی تا سقف ۱۵۰ میلیون ریال در حجم کلی سرمایه گذاری لحاظ خواهد شد.

تبصره ۲: اگر چنانچه شرکت مستنداتی مبنی بر طی مراحل فوق ارائه نماید نیازی به آموزش مجدد نیست.

ماده ۱۴- سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور مکلف

است اعتبار مورد نیاز این طرح را با اعلام معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور در لوایح بودجه سنواتی ملحوظ دارد.

ماده ۱۵- کلیه فعالیتهای توسعه ای و نیمه تمام که فاقد بدهی معوقه بوده و طرح نیز مطابق با استعداد و قابلیتهای منطقه به تایید مرجع مصرح در این دستورالعمل رسیده باشد، از مزایا و معافیت های مقرر در این دستورالعمل بهره مند میگردد.

ماده ۱۶- اجرای این دستورالعمل نافی سایر اقدامات و تسهیلات در زمینه اشتغال در مناطق روستایی نمی باشد.